

Анализ положительных и отрицательных сторон законодильной базы для инвестирования в Грузии

ლაშა ბაგრატიონი, Докторант Азербайджанского государственного экономического университета

Резюме

В статье «Анализ положительных и отрицательных сторон законодильной базы для инвестирования в Грузии» рассмотрена законодательная база инвестирования в Грузии. В этой связи рассмотрены три действующих закона: Закона о «Поддержке и гарантиях инвестиционной деятельности», принятый 12 ноября 1996 года; Закон о «Национальном Инвестиционном агентстве Грузии» от 19 июня 2002 года и года Закона о «Государственной поддержке инвестиций», принятый 30 июня 2006 года.

Прежде, чем рассмотреть новые законы, регулирующие сферу инвестирования, автор подробно рассмотрел законодательную базу, существующую до принятия новых законов.

Автор подробно и скрупулезно рассмотрел действие каждого нового закона: его сферу, субъекты, объекты, особые положения. Предложил детальный анализ каждой статьи, находящейся в противоречии как со статьями внутри рассмотренного закона, так и со статьями других законов, регулирующих сферу инвестирования.

Рассмотрены как положительные, так и отрицательные стороны этих законов а так же их взаимодействие друг с другом и их влияние на оздоровление инвестиционной среды Грузии. В статье выработаны и внесены предложения по дальнейшему усовершенствованию адекватности законодательной базы, регулирующей сферу капиталовложений в Грузии.

Summary

Analysis of Positive and Negative Aspects Legal Base for Investment in Georgia

In the article “Analysis of Positive and Negative Aspects Legal Base for Investment in Georgia”, considered investment legislation in Georgia. In this regard, consider three existing laws: the Law on “Support and Guarantees Investment Activity”, adopted on 12 November 1996; Law on “National Investment Agency of Georgia” on June 19, 2002 and the Law on “State Support of Investment”, adopted on 30 June 2006.

Before considering new laws governing the investment sphere, the author examined in detail the legal framework existing prior to the adoption of new laws.

The author thoroughly and scrupulously examined the effect of each of the new law: its scope, subjects, objects, special provisions. Offered a detailed analysis of each article which is in contradiction with articles as discussed within the law and articles of other laws regulating the investment.

Considered both positive and negative aspects of these laws as well as their interaction with each other and their impact on the improvement of the investment environment in Georgia.

The article elaborated and made suggestions for further improvement of the adequacy of the legal framework regulating the sphere of investments in Georgia.

* * * * *

Инвестиционные расходы представляют собой важный компонент ВВП, рассчитанного по методу затрат. Рост инвестиционных расходов, с одной стороны, под воздействием эффекта мультипликации, обуславливает более существенный рост ВВП, а с другой стороны, способствует формированию и развитию материально-технической базы, на котором основан долгосрочный экономический рост. В любом случае, рост инвестиционной активности является необходимым условием роста выпуска продукции. А существование адекватной правовой базы, со своей стороны, является обязательным условием роста инвестиционной активности.

В первый же год объявления независимости, для совершенствования правовой базы инвестирования, было принято два закона. Закон об «Иностранных инвестициях» регулировал вопросы привлечения в страну зарубежных инвестиций, Закон же об «Инвестиционной деятельности» регулировал правовые основы по формированию и использованию внутренних инвестиционных потоков.

В 1995 году был принят новый Закон об «Иностранных инвестициях», который заменил действующий на тот момент старый закон.

12 ноября 1996 года Парламентом Грузии был принят новый Закон о «Поддержке и гарантиях инвестиционной деятельности». Вместе с тем, все законы, действовавшие до принятия нового и регулирующие инвестиционную сферу, объявлялись потерявшими силу. После принятия вышеупомянутого закона, 19 июня 2002 года был принят Закон о «Национальном Инвестиционном агентстве Грузии», а 30 июня 2006 года – Закон о «Государственной поддержке инвестиций». На сегодняшний день эти

три закона определяют законодательную основу осуществления инвестиционной деятельности в Грузии.

Рассмотрим по-отдельности сферу действия, общие дефиниции, цели и задачи каждого из этих законов:

Под сферу воздействия принятого 12 ноября 1996 года Закона о «Поддержке и гарантиях инвестиционной деятельности», подпало правовое регулирование как иностранных, так и местных инвестиций. Соответственно, были установлены одинаковые паритетные режим и гарантии для поддержки любых инвестиционных потоков и инвесторов, что является обязательным условием развития здоровой конкуренции.

До принятия данного закона, по действующему тогда законодательству, особое внимание уделялось содействию иностранным инвесторам, ставя целью их поощрение и привлечение в грузинскую экономику. Но данный подход не оправдал. Одной из причин этого, как видно, являлось то, что иностранные инвесторы прежде, чем принимали решение о капиталовложении, обращали внимание не только на инвестиционную среду и предоставленные им льготы, но и на уровень развития предпринимательства в стране и соответствия бизнес-среды для развития их собственного дела. Само собой разумеется, что сфера их интересов включала в себя и развитие местных инвестиций. Поправки прав местных инвесторов и неблагоприятность инвестиционной среды для местных капиталовложений, агрессивное к ним отношение местных властей, отпугивала серьезных иностранных инвесторов, указывая тем самым на неадекватность местной инвестиционной политики. Даже при условии особых льгот и благоприятствования их бизнесу, при таких обстоятельствах иностранные инвесторы не осуществляют долгосрочные капиталовложения.

По принятому 12 ноября 1996 года Закону о «Поддержке и гарантиях инвестиционной деятельности» были определены сущность инвестиций (как известно, существуют разные определения инвестиций, исходя из соответствующих целей. Так например, в макроэкономическом анализе инвестициями считаются деньги, потраченные на приобретение нового производства, машин, оборудования, новых жилых домов, роста материальных запасов), субъекты и объекты инвестиционной деятельности, правовой статус субъектов инвестиций и их правовая защита, в рамках надобности этого закона.

В соответствии с этим законом:

а) инвестицией признается любая имущественная либо интеллектуальная ценность или право, которые могут быть вложены в предпринимательскую деятельность, осуществляющуюся на территории Грузии с целью получения возможной прибыли. Такой ценностью или правом могут стать: денежные средства, доли, акции и другие ценные бумаги, движимое и недвижимое имущество в виде земли,

зданий, сооружений, машин, других материальных ценностей; права пользования землей, ресурсами и/или другим материальным имуществом (в том числе компенсаций), патент, лицензии, «ноу-хау», опыт, интеллектуальное право или собственность;

б) субъектом инвестиционной деятельности, т.е. инвестором, считается физическое или юридическое лицо, а так же зарубежная организация, осуществляющие инвестиции на территории Грузии;

в) зарубежными инвесторами считаются: гражданин иностранной страны; лицо, не имеющее гражданство и не проживающее на территории Грузии; гражданин Грузии, проживающий за рубежом; юридическое лицо, зарегистрированное за границей Грузии;

г) на территории Грузии инвестиция может быть осуществлена в любой из объектов инвестиций, любой формы собственности, инвестирование в которые не запрещены законом;

д) установлены правовые статусы субъектов инвестирования, т.е. их права и обязанности, в частности определено, что:

- при осуществлении инвестиционной и предпринимательской деятельности права и гарантии иностранного инвестора не могут быть меньше прав и гарантий, получаемых физическими и юридическими лицами-гражданами Грузии, кроме случаев, предусмотренных законодательством; инвестор имеет право открывать текущие и другие банковские счета на территории Грузии в любой валюте; инвестор имеет право взять займ на территории Грузии и в зарубежных банках как у физических, так юридических лиц; инвестор имеет право покупать акции и другие ценные бумаги и имущество как на территории Грузии, так и за ее пределами; права владения, применения и распоряжения имуществом, возникшие в следствие осуществления инвестиций, по решению инвестора могут быть переданы другим физическим и/или юридическим лицам, по правилам, установленным законом. При такой передаче прав, взаимоотношения сторон регулируются на основании договора; после уплаты обязательных налогов и платежей, иностранный инвестор имеет право конверсии полученной инвестиционной прибыли в грузинских банках и ее неограниченной репатриации; кроме того, иностранный инвестор может вывозить за рубеж имеющееся в его распоряжении имущество и т.д.;

- инвестор обязан осуществлять свою деятельность согласно грузинскому законодательству, в том числе и законам о защите окружающей среды и здоровья населения;

е) правовая защита инвестиций гарантирована в Грузии на основании закона. Экспроприация инвестиций допускается только в случаях, напрямую отраженных в законе, постановлением суда или в неотложных случаях, предусмотренных в органическом законе и при соответствующей компенсации. Решение об отчуждении инвестиций а так же условия

компенсации могут быть опротестованы в грузинском суде, если в договоре сторон либо в международном соглашении Грузии не предусмотрено другого пути. Компенсация должна быть выдана без всяких препятствий и включать в себя убыток, полученный с момента экспроприации капитала до выплаты компенсационной суммы. Инвестор имеет право конвертировать компенсационную сумму в грузинском банке и беспрепятственно и свободно перевести ее за рубеж;

ж) определены те сферы экономической деятельности, в которые запрещено инвестирование на территории Грузии;

з) инвестор может принимать на работу иностранного гражданина в соответствии с законом, действующем на территории Грузии; иностранец не проживающий на территории Грузии постоянно, имеет право беспрепятственно и свободно вывозить свои доходы за рубеж после уплаты всех налогов и сборов. Запрещено устанавливать минимальное количество граждан Грузии в избирательные или руководящие органы иностранных предприятий;

и) любые разногласия между иностранным инвестором и зарегистрированным в Грузии предприятием решаются соответственно с договором сторон либо в грузинском суде.

Исходя из вышеизложенного, понятно, что целью данного закона является создание такой инвестиционной среды и таких гарантий инвестиционной деятельности, которые бы способствовали повышению инвестиционной активности и производительного применения привлеченных инвестиций. Все это относится к неоспоримым достоинствам данного закона.

Что касается отрицательных сторон. Хотелось бы высказать несколько существенных замечаний:

- хорошо, что закон ставит в одинаковое равное положение как местных, так и иностранных инвесторов, так как такая политика исключает дискриминацию и поощряет развитие конкуренции. Несмотря на это, необходимо учитывать финансовую слабость местных инвесторов, по сравнению с иностранными и приоритетность отдельных сфер предпринимательской деятельности и, в соответствии с этим, внедрить дифференцированное отношение к иностранным инвестициям. Так например, считаем целесообразным сохранять весь пакет действующих льгот в отношении иностранных инвесторов, вкладывающих средства во вновь созданное предприятие, но предлагаем отмену таковых, если инвестор вкладывает капитал в уже действующее предприятие. То есть, другими словами, считаем целесообразным поощрение инвестиций в новые, экспортноориентированные и высокопродуктивные отрасли (с целью создания новых предприятий, рабочих мест и новых конкурентоспособных товаров), что повысит конкурентность экономики и станет

способствовать экономическому росту. Поощрение уже существующих неконкурентоспособных и технологически устаревающих предприятий мы бы сочли возможным лишь в тех случаях, когда капиталовложение несет с собой технологическое обновление производственного цикла и/или ориентация на экспорт;

- считаем неоправданным требование 2-го пункта 10-ой статьи Закона, в соответствии с которым: запрещено устанавливать минимальное обязательное количество граждан Грузии, могущих быть назначенными на руководящие или избирательные должности иностранного предприятия. Это создает благоприятные условия для дискриминации местных высококвалифицированных кадров, в виду того, что иностранные инвесторы стараются назначать на высокие и хорошо оплачиваемые должности своих соотечественников. Как известно, одной из положительных сторон иностранного инвестирования считается возможность принятия зарубежного опыта организации и управления производством. В результате вышеупомянутой записи в законе исключается процесс передачи опыта зарубежных методов менеджмента местным специалистам;

- Данный закон не предусматривает правила регистрации и учета инвестиций и, тем более, реинвестированного капитала. Установление таких правил упорядочило бы предоставление инвесторами соответствующей информации Министерству экономики и устойчивого развития и Службе статистики Грузии, а так же сделало бы более адекватным учет, распределение и более эффективный анализ капиталовложений по их отраслевой принадлежности.

- во 2-ом пункте 7-ой статьи данного Закона сказано, что: «...экспроприация инвестиций допускается только в случаях, напрямую отраженных в законе, постановлением суда или в неотложных случаях, предусмотренных в органическом законе...». Желательно конкретно указать по пунктам эти случаи с ссылкой на статьи соответствующих законов, что придаст более законченный вид данной статье Закона.

- в соответствии с 8-ой статьей Закона, в случае отчуждения инвестиций предусматривается компенсация, но ничего не сказано о лицах, обязанных компенсировать эти суммы (государство, город, фирма и проч.). Это можно считать отрицательной стороной Закона, т.к. может вызвать проволочки в процессе выплаты компенсации.

2. Закон о «Национальном Инвестиционном агентстве Грузии» от 19 июня 2002 года определяет правовые, организационные и экономические принципы и конкретный механизм осуществления публичных целей, существующих в государственной сфере производственной и инвестиционной политики. Правила, установленные данным Законом, распространяются на все виды производственно-

инвестиционных программ, разработанных с помощью государства и все субъекты, которые принимают участие в программе, кроме случаев, предусмотренных международным соглашением и законодательством Грузии.

Целью этого закона является:

а) создание механизма эффективного вложения денежных средств, выделенных на финансирование соответствующих производственно-инвестиционных проектов, предусмотренных индикативным планом экономического и социального развития Грузии и обеспечение их управления;

б) при финансировании производственно-инвестиционных программ, обеспечение недискриминирующего справедливого отношения к организациям, представляющим производственно-инвестиционные проекты;

в) обеспечение публичности производственно-инвестиционных программ;

г) обеспечение здания системы государственной поддержки и финансирования производственно-инвестиционных программ;

д) поддержка активизации инвестиционной деятельности в Грузии и с этой целью всесторонняя поддержка создания законодательных основ.

Согласно этому закону был создан постоянно действующий независимый орган «Грузинское национальное инвестиционное агентство», с целью мониторинга, координации и осуществления деятельности, связанной с финансированием производственно-инвестиционных программ. Вместе с тем, Инвестиционный Фонд Президента Грузии по развитию производства (в последствии - Фонд) был объявлен основным источником финансирования производственно-инвестиционных программ, предусмотренных в бюджете Грузии. А основными направлениями деятельности Фонда были определены:

а) целевое применение средств фонда, т.е. рациональное управление ими распределение в виде субвенций, субсидий и проч.;

б) ведение переговоров с потенциальными инвесторами с целью привлечения средств на осуществление производственно-инвестиционных программ;

в) на основании отчетов организаций, осуществляющих производственно-инвестиционных программы, системное изучение ситуации, существующей в этой сфере, анализ и подготовка предложений для соответствующего решения, принимаемого Президентом Грузии;

г) определение критериев, позволяющих принимать участие в производственно-инвестиционных программах;

д) подбор на конкурсной основе тех производственно-инвестиционных программ, субсидирование процентных выплат по банковскому кредиту которых осуществится из средств Фонда;

е) предоставление ежегодных отчетов Министерству Экономики и устойчивого развития Грузии о ситуации в сфере производственно-инвестиционной политики;

ж) подготовка предложений с целью создания инвестиционной среды и содействия предпринимательству;

з) разработка стандартной тендерной документации, необходимой для функционирования данного закона;

и) оказание экспертных и консультационно-рекомендационных услуг организациям, представившим производственно-инвестиционный проект.

Данным Законом были определены так же следующие формы поощрения и поддержки программ развития предпринимательства:

а) поручительство финансирования, нужного для основания или развития предприятия или отрасли, требующейся по производственно-инвестиционной программе;

б) субвенция, которая возвращается национальному агентству, в случае ее нецелевого использования;

в) субсидия.

Таким образом, в соответствии с Законом о «Национальном Инвестиционном агентстве Грузии» создается новый постоянно действующий независимый орган «Грузинское национальное инвестиционное агентство», целью которого является поддержка инвестиционной деятельности и финансовое обеспечение государственных производственно-инвестиционных программ в рамках, определенных Законом.

Положительной стороной Закона можно считать то, что определены те критерии, на основании которых предприятиям присваивается статус малых или средних. Такая дифференциация обуславливается тем, что согласно Закону: «Агентство выделяет средства Фонда для финансирования программы Государственной поддержки малых и средних предприятий». Данное определение малых и средних предприятий не признается Налоговым законодательством Грузии, т.е. оно используется только для внутренних нужд самого Закона. Поэтому считаем целесообразным, дать определения малым и средним предприятиям в Налоговом кодексе Грузии и закрепить их статус, с тем, чтобы предусмотреть в НК Грузии льготы для этих предприятий и поддерживая их повысить инвестиционную активность предприятий малого и среднего бизнеса.

Несмотря на позитивную сущность упомянутого Закона, считаем, что он требует дальнейшего усовершенствования и устранения всех существующих в нем противоречий.

Ниже мы акцентируем внимание на вопросах, которые по нашему мнению представлены в Законе туманно, либо находятся в противоречии с другими статьями этого же Закона, либо с другими законами, регулируемыми данную сферу. Считаем, что эти

замечания должны быть приняты во внимание при последующем редактировании данного Закона.

Согласно Закону:

- в Национальном инвестиционном агентстве Грузии «организация-резидент, представляющая производственно-инвестиционный проект, является физическим или юридическим лицом (статья 3, пункт 1), а претендент на получение средств из Фонда президента на развитие производства, является «физическим или юридическим лицом, высказывающим желание получить Фондовые средства и принимающим участие в отборочном конкурсе производственно-инвестиционных проектов» (статья 3, пункт 1-а); тут противоречие в том, что непонятно, в каком взаимоотношении находятся друг с другом организация, представившая инвестиционный проект и претендент, то есть не совсем ясно разграничено – одно и то же ли это лицо или разные субъекты.

- инвестиция это: капиталовложение, осуществляемое государством, в различные производственно-инвестиционные программы и производственно-инвестиционные проекты, основной целью которого является задействование экономического потенциала страны с максимальной эффективностью и уменьшение безработицы путем содействия развитию производства страны (статья 3, пункт 1-а).

Эта статья Закона приходит в противоречие с Законом о «Поддержке и гарантиях инвестиционной деятельности» от 12 ноября 1996 года, в соответствии с которым, «инвестицией признается любая имущественная либо интеллектуальная ценность или право, которые могут быть вложены в предпринимательскую деятельность, осуществляющуюся на территории Грузии с целью получения возможной прибыли» (статья 1, пункт 1). Как видим, в обоих законах об инвестициях мы встречаем разное их определение. Одно – широкое и всеобъемлющее (о «Поддержке и гарантиях инвестиционной деятельности»), и второе определение, сфокусированное только на осуществленном государственном капиталовложении (о «Национальном Инвестиционном агентстве Грузии»). Это противоречие может быть устранено, если в последнем законе перед словом «инвестиция» добавить слово «государственная», т.е. если в Законе о «Национальном Инвестиционном агентстве Грузии» будет определяться не «инвестиция» а «государственная инвестиция».

- Цели Закона, содержание производственно-инвестиционные программы и основные направления деятельности Национального Инвестиционного агентства Грузии должны соответствовать основным приоритетам, определенным в индикативном плане экономического и социального развития Грузии. Считаем, что соответствующие пункты Закона (статья 2, пункт а; статья 3, пункт в, статья 4, пункт 12-в и т.д.)

нуждаются в изменении-редакции, т.к. индикативные планы развития не создавались уже несколько лет. Вместо индикативного планирования, государство, по последние годы, разрабатывает «документ об основных показателях и направлениях страны». Считаем, что корректировка статей Закона о «Национальном Инвестиционном агентстве Грузии» должна происходить в учетом существующих реалий.

- Желательно, чтобы в законе были указаны региональные структурные единицы Национального инвестиционного агентства Грузии, которые поддерживали бы осуществлению государственной инвестиционной политики с учетом региональных особенностей.

- Считаем лишней запись в законе, согласно которой при принятии решения о финансировании производственно-инвестиционного проекта предпочтение отдается: «стимулированию экспортной и импортзамещающей продукции» (статья 15, пункт 3). Как известно, продукция страны может быть либо экспортной, либо импортзамещающей, так что упоминать в законе оба ее названия нет смысла, необходимо заострить внимание либо на одном, либо на другом виде и говорить о предпочтении (как правило, это всегда экспортная продукция), либо не говорить ни об одной из них.

3. Целью принятого 30 июня 2006 года Закона о «Государственной поддержке инвестиций» является: «...поддержка осуществления инвестиций путем улучшения процессов вложения инвестиций и упрощения процедур, необходимых для предпринимательской деятельности, а так же создания дополнительного правового режима».

Таким образом, этот закон как бы дополняет предыдущие два. Так например:

- Закон о «Национальном инвестиционном агентстве Грузии» признает инвестицией только средства, вложенные государством (статья 3, пункт 1-а), а в Законе о «Государственной поддержке инвестирования» отмечается, что «действие этого закона распространяется на любые иностранные и местные инвестиции, которые вложены и применены на территории Грузии. Этим законом устанавливаются специальные нормы и дополнительные мероприятия для поощрения особо важных инвестиций» (статья 2, пункты 1-2). То есть, в этом законе, в отличие от предыдущего, расширен ареал присуждения капиталовложениям статуса инвестиций. Вместе с тем, с точки зрения охвата широко спектра капиталовложений, Закон о «Государственной поддержке инвестирования» находится в полном соответствии с Законом о «Поддержке и гарантиях инвестиционной деятельности», принятым 12 ноября 1996 года.

- Законом о «Государственной поддержке инвестирования» Национальному инвестиционному агентству Грузии присвоены новые расширенные права

и функции в сфере представительских прав инвесторов, по сравнению с теми, которые давал старый Закон о «Национальном инвестиционном агентстве Грузии». В частности, Национальному инвестиционному агентству Грузии присвоен статус представителя Государства в сфере инвестиций (статья 3, пункт 2). Вместе с тем, Закон присовил Национальному агентству право «быть представителем инвестора во взаимоотношениях с административными и другими органами власти». С этой целью между агентством и инвестором оформляется договор, определяющий границы представительств. Оформлением договора между инвестором и агентством Национальное агентство помогает инвестору в приобретении всех лицензий, необходимых в последующем осуществлении своей деятельности и/или в получении других прав на деятельность. Агентство осуществляет свои представительские права на основании денежного вознаграждения, кроме случаев особо важных инвестиций. Размеры вознаграждения определяются по договоренности с Советом наблюдателей агентства. Особо важные инвестиции от оплаты услуг агентства освобождаются. Представительское правомочие агентства, определенное в этой статье «не ограничивает инвестора осуществлять взаимоотношения с административными органами самостоятельно либо с помощью другого представителя» (статья 3, пункты 3-4).

Вместе с тем, Закон дает агентству право и функции защитника инвестора: при осуществлении особо важной инвестиции, инвестор правомочен оповестить агентство об осуществляющемся над его деятельностью государственном контроле. Агентство же изучает и докладывает Правительству о любом обстоятельстве, задерживающем осуществление инвестиции.

- Законом о «Государственной поддержке инвестирования», по сравнению с двумя предыдущими законами, расширены так же права инвестора. В частности, инвестор имеет право:

требовать выдачи любой лицензии и/или права при посредстве агентства,

требовать преобретения имущества и выполнения всех связанных с этим процедур при помощи агентства,

требовать любой информации, связанной с получением лицензий и/или прав (в т.ч. предварительных лицензий и/или прав), приобретением имущества или осуществления инвестиции,

пользоваться гарантиями, предоставленными грузинским законодательством.

- Данным законом определено так же: правила выдачи предварительных лицензий и/или прав и присвоения статуса особо важной инвестиции. В соответствии с Законом, инвестор, который планирует инвестировать сумму, превышающую 8 миллионов лари, либо своей инвестицией осуществляет функциональное и стратегическое влияние на развитие инфраструктуры экономики страны, имеет право

требовать от Правительства Грузии присвоения своей инвестиции статуса особо важной. Кроме того, Правительство Грузии обязано присваивать статус «особо важной инвестиции» капиталовложениям, которые осуществляются в высокогорных районах страны и размер которой превышает 2 миллиона лари, либо с функциональной и стратегической точки зрения влияет на развитие местной экономики и ее инфраструктуры. Для получения этого статуса, инвестор предоставляет Правительству Грузии заявку на осуществление инвестиции, к которой прилагается детальный план ее осуществления. В конечном счете, окончательно решение о присвоении статуса принимает Правительство Грузии. В случае присвоения такого статуса, между Правительством Грузии и инвестором оформляется договор, в котором определяются условия инвестиции. С момента присуждения статуса особой инвестиции, инвестор обязан депонировать на счет агентства гарантийной суммы, обеспечивающей осуществление инвестиции, которая составляет 2% от общей суммы инвестиций. Сумма может быть заменена соответствующей банковской гарантией. Статус «особо важной инвестиции» отменяется если инвестор не выполняет обязательств, предусмотренных договором. В случае выполнения договорных условий, гарантийная сумма, предусмотренная этим Законом, незамедлительно возвращается инвестору, а в случае аннулирования статуса «особо важной инвестиции» сумма, предусмотренная в законе, перечисляется в Государственный бюджет.

Суммируя все, что было сказано выше, можно заключить, что Закон о «Государственной поддержке инвестирования» определяет дополнительные правовые условия осуществления государственной поддержки инвестирования в Грузии, учитывая новые реалии, возникшие в стране. Вместе с тем, в связи с этим Законом у нас есть несколько предложений, которые могут быть, по нашему мнению, учтены, при дальнейшей доработке данного закона. Эти изменения сделают закон менее двусмысленным и более понятным.

Так например, в статье 9-ой, где определены случаи, при которых инвестор в праве требовать от Правительства Грузии присвоения его инвестиции статус особо важной, мы бы рекомендовали определить, какие льготы дает присвоение такового статуса. К сожалению, этого нет ни в 9-ой, ни в последующих и предыдущих статьях.

В статье 3-ей Закона определяются права агентства, как представителя инвестора. Желательно было бы определить меру ответственности агентства в случаях, когда в результате его деятельности в рамках полномочий, предусмотренных в законе, наносится ущерб интересам инвестора.

Таким образом, на основании оценки правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность, можно сказать, что она преследует

цель создания благоприятствующей внешней среды для инвестиционной активности. Вместе с тем, считаем целесообразным усовершенствование законодательства с учетом замечаний, высказанных выше. Особенно важным нам представляется определение основных направлений использования инвестиций и критериев оценки их эффективности. Кроме того, по нашему мнению, так же важно, обязать инвесторов, предоставлять информацию об осуществленных инвестициях в Госстат Грузии, для создания единой системы учета инвестиций и разработки единой инвестиционной политики страны.

Считаем, что учитывание вышеизложенных замечаний сделает законодательную базу инвестирования в Грузии более адекватной современным условиям развития экономики страны.