

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ЮГА РОССИИ

Наталья Ефимченко, Генеральный директор Государственного унитарного предприятия Ставропольского края «Ставрополькрайводоканал»

Summary

It is recognized worldwide that the right to drinking water is one of the main human rights, but in relation to the use of water more than basic level cost reimbursement principle should be applied. Many people think that water is considered to be common heritage and basic need which can be best complied with by the state sector. That is why consumers rarely have to pay for prime cost of water in full.

Moreover, whoever is in charge of this most significant resource, somebody should pay for water supply and sewage handling services – the consumer or the taxpayer. Some specialists assert that private enterprises should play a more active role in this respect. However, interaction with private sector does not mean that the government can and must just shift the management of national water resources onto the private sector and allow the profit motive to play a dominant role. Indispensable conditions for effective work are social policy, economic effectiveness of the activity and also personal responsibility of every employee for general result – provision of consumers with continuous water supply of the required quality.

На общемировом уровне признано, что право на доступ к питьевой воде является одним из основных прав человека, тем не менее в использовании воды должен применяться принцип возмещения расходов. Распространено мнение, что вода считается общим достоянием и базовой потребностью, которую лучше всего и с весьма невысокими расходами может удовлетворять государственный сектор. Поэтому потребителям редко приходится полностью оплачивать себестоимость воды. Даже там, где промышленные пользователи платят по существующим тарифам, такие тарифы обычно рассчитываются на основе средних затрат и без учета реальной стоимости внешних факторов, а также издержек неиспользованных возможностей, например выгод, утраченных из-за невозможности альтернативного использования водных ресурсов. Основным результатом применения этого подхода является значительная недооценка и нерациональный расход воды несмотря на все больший дефицит водных ресурсов. Не получая компенсации за понесенные расходы, правительства не могут изыскать достаточно средств для охвата всех нуждающихся, а лишенные услуг неимущие нередко вынуждены прилагать значительные усилия для доставки в дом воды и, рискуя собственным здоровьем, использовать

небезопасные ее источники. Системы водоснабжения не будут устойчивыми без инвестиций, необходимых для технического обслуживания и расширения сетей в целях удовлетворения потребностей растущего населения.

Сторонники приватизации систем водоснабжения и канализования утверждают, что благодаря ей можно решить некоторые из вышеупомянутых проблем. В настоящее время частный сектор обеспечивает водой лишь 7 процентов мирового населения. Предполагается, что к 2015 году этот показатель увеличится более чем вдвое. Сегодня объем услуг, предоставляемых частным сектором в сфере управления водными ресурсами, оценивается более чем в 200 млрд. долл. США в год, согласно прогнозам Всемирного банка к 2021 году этот показатель достигнет 1 трлн. долл. Тем не менее, увеличение доли частного сектора в общем объеме услуг водоснабжения и канализования вызывает растущее недовольство населения и некоторых правительств. В частном секторе наблюдаются те же явления, которые инкриминируются государственным компаниям, а именно загрязненность поставляемой воды опасными веществами, утечки из труб, которые не ликвидируются неделями, и, что вызывает наибольшую тревогу, рост тарифов и цен, в результате которого неимущим нередко приходится выбирать между пищей и водой. Преобладают два распространенных мнения — что участие частного сектора приводит к обогащению кучки людей за счет широких масс и что вода течет в сторону тех, кто способен платить за нее. Критики утверждают, что в попытке выглядеть привлекательнее конкурентов при участии в конкурсах на долгосрочные контракты частные компании нередко недооценивают стоимость эксплуатации водопровода. Заполучив контракт и приступив к эксплуатации системы, они стремятся к извлечению прибыли и для этого сокращают штаты и технико-эксплуатационные расходы и/или повышают цены. Другие противники приватизации указывают на то, что водопользование является одним из прав человека и что все люди должны быть обеспечены равноправным и адекватным доступом к воде на некоммерческой основе. Водоснабжение, по их мнению, не должно доверяться коммерческим предприятиям.

Вместе с тем, кто бы ни распоряжался этим важнейшим ресурсом, кто-то должен и платить за услуги водоснабжения и канализования — потребитель или налогоплательщик. Некоторые специалисты

утверждают, что частные предприятия, которые во многих случаях могут эффективнее выявлять пробелы и предоставлять необходимые услуги, должны играть более активную роль. Однако взаимодействие с частным сектором вовсе не означает, что правительство может или должно просто перекладывать управление национальными водными ресурсами на частный сектор и позволять фактору прибыли играть доминирующую роль в организации водоснабжения. Напротив, такое взаимодействие подразумевает диалог между правительством, частным сектором и всеми потребителями, целью которого является изыскание экономически экологически обоснованных и обеспечивающих равноправие решений. В этом процессе вырабатывается широкий диапазон взаимосвязей, роль частного сектора значительно варьируется. Правительства должны преобразовывать свою роль эксклюзивного финансового спонсора и поставщика инфраструктурных услуг в функцию координации и регулирования услуг, предоставляемых частными компаниями. При этом контракты тщательно прорабатываются на предмет обеспечения надлежащего баланса между минимальными стандартами и штрафными санкциями, равно как и стимулами. В любом случае, правительство должно осуществлять как надзор, так и общее регулирование процессов производства, потребления и сохранения чистой воды. Оптимизация ценообразования на воду правительствами — это еще одно возможное решение. Однако, разработка схем ценообразования, обеспечивающих учет социальных, технических, экономических и экологических составляющих, представляет собой нелегкую задачу. Один из вариантов, который опробуется в некоторых странах, предусматривает оплату из государственного бюджета части счетов за пользование водой неимущими домашними хозяйствами, определяемыми как таковые на основе установленных критериев, в форме прямого субсидирования. Вся вода, потребляемая свыше минимального базового объема, должна оплачиваться потребителями по прогрессивным тарифам из расчета за каждую единицу. Это позволит предотвратить возникновение ситуации, когда цена воды неизбежно занижается по сравнению с ее себестоимостью.

Как обеспечивающая социальное равенство потребителей услуг водоснабжения и водоотведения концепция единого тарифа на воду была разработана правительством Ставропольского края при создании предприятия -Государственного унитарного предприятия Ставропольского края (ГУП СК) «Ставрополькрайводоканал».Сегодня успешно продолжается ее реализация. Цельная конструкция одного крупного предприятия позволяет городам-донорам,таким какПятигорск,Минводы,Железноводск, перекрывать издержки подачи воды в сельские районы,

в которых экономически обоснованный тариф на воду мог бы достигать 400 рублей и более за один кубический метр. Тариф включает в себя все необходимые виды затрат, позволяющие предприятию существовать,при этом в сложившейся структуре тарифа существенный удельный вес имеют расходы на оплату труда с соответствующими страховыми взносами, расходы на электроэнергию, капитальный ремонт, амортизацию и ГСМ, т.е. условно постоянные расходы составляют более 85%.

ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»берет на себя огромную социальную нагрузку: за счет собственных средств обслуживает бесхозные сети, принимает в эксплуатацию ветхие сети дотационных муниципалитетов, и т.п., принял в эксплуатацию водопроводное хозяйство 23 сельских поселений, расположенных в северо-восточной зоне Ставропольского края. В них отсутствует централизованная система водоснабжения, а износ сетей достигает 90%. Люди пользуются водой из скважин, большинство из которых построено еще в начале прошлого века. Каждый из этих населенных пунктов только на эксплуатационные расходы потребует от 500 тыс. рублей до нескольких миллионов, не считая капитальных вложений в реконструкцию сетей для восстановления их работоспособного состояния.

Одна из актуальных проблем всех предприятий ЖКХ - недостаток оборотных средств из-за неполной собираемости платежей. ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» держит этот показатель на достаточно высоком уровне. В 2013 году собираемость составила 97%, в 2012г. была 96%. Но проблема накопления дебиторской задолженности является особо острой. В 2013 году от абонентов не собрали 160 млн. рублей, в 2012 году – 178 млн. рублей. При этом все налоги (НДС, налог на прибыль) платятся в бюджет независимо от того, заплатил ли абонент. Ежегодный «недосбор» денег заставляет привлекать банковские кредиты. Но взять лишние заемные средства невозможно. Так называемый «коэффициент финансовой независимости» просчитывается регулярно собственником, самим предприятием, а также банком – при установлении предельного лимита кредитования.

Продолжается реализация краевой целевой программы по модернизации жилищно-коммунального комплекса Ставропольского края на 2010-2015 годы, ведется реконструкция аварийного участка Александровского группового водопровода, водовода на с. Крымгиреевское и аварийных участков магистрального водовода Невинномысско-Курсавского группового водопровода. Реконструкция водоводов позволит сократить потери воды на аварийных участках и обеспечить гарантированное предоставление услуг водоснабжения значительной части жителей Александровского и Андроповского районов. В стадии реализации и реконструкция существующей

системы водоснабжения с. Эдиссия Курского района и с. Богдановка Степновского района, расположенных в засушливых восточных регионах. Артезианские скважины выработали свой ресурс и не обеспечивают необходимую производительность. В результате возник дефицит питьевой воды, особенно в жаркие месяцы. Реконструкция предусматривает строительство артезианских скважин и для замены вышедших из строя. Проводится замена существующей системы обеззараживания очистных сооружений канализации Кавказских Минеральных Вод на современную, использующую метод ультрафиолетового облучения. Продолжается прокладка второй нитки междугородного канализационного коллектора Кисловодск-Ессентуки-Пятигорск, что не только обеспечит экологическую безопасность эколого-курортной рекреации, транспортировку стоков Кавказских Минеральных Вод в полном объеме, улучшит социальные и экологические условия для жизни населения, но и обеспечит социально-экономическое развитие региона через возможность строительства новых объектов, жилья с подключением к системе централизованного водоотведения.

ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - ведущий поставщик питьевой воды в регионе, одно из крупнейших предприятий водной отрасли в России, в структуру которого входит 31 филиал, 28 из них – водоснабжающие. ГУП играет значимую роль в экономике края, является крупнейшим налогоплательщиком. Предприятие эксплуатирует системы водоснабжения общей протяженностью более 15 тысяч километров, 40 комплексов очистных водопроводных сооружений, более 250 водопроводных насосных станций, более 500 артезианских скважин, 779 резервуаров, 1,76 тысяч километров канализационных сетей, 26 комплексов очистных сооружений канализации, предоставляют услуги водоснабжения и водоотведения 1,5 миллионам абонентов категории «население» и 17,5 тысяч организаций края. Водоканал насчитывает около 9 тыс. работников, 77 трудовых династий, из которых некоторые имеют общий стаж работы до 130 лет. Более 500 сотрудников проработали свыше четверти века. На предприятии действуют все социальные гарантии, предусмотренные в Отраслевом тарифном соглашении и закрепленные положениями Коллективного договора. Организация труда предусматривает безукоризненное выполнение социальных гарантий, независимо от финансового положения ГУП. Первостепенной задачей при принятии и реализации управленческих решений является социальный аспект, предполагающий бесконфликтное решение проблем.

Непременными условиями для эффективной работы водоканала являются социальная политика, охрана труда и здоровья сотрудников, а также корпоративная культура, в основу которой закладывается личная ответственность каждого

работника за общий результат. Именно труд рабочих и специалистов является надежной гарантией успеха предприятия, которое целенаправленно идет к намеченным целям и обеспечивает потребителей Ставропольского края бесперебойной подачей воды надлежащего качества.