

КОНЦЕПЦИЯ СОЗДАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ОПЕРАТОРА ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Михаил Ефимченко

к.э.н., доцент, член Совета директоров ООО «Межрегиональное Водное Партнёрство», Россия

ABSTRACT

The water supply and sewerage system in such a region as the Republic of Dagestan is represented by municipal unitary, state unitary enterprises. As strategic and socially significant, they are supported from the budget, regardless of the financial results of work. But they can be economically stable subject to the implementation of a number of organizational and managerial measures that are quite common and even standard for most regions of Russia, for example, when creating a single regional operator in the form of a joint-stock company with a controlling stake in the regional administration and the participation of private production and financial capital.

* * * *

Водоснабжение и водоотведение (далее ВиВ) Республики Дагестан имеет системные проблемы: незначительная доля обеспеченного услугами централизованного водоснабжения и водоотведения населения, высокая степень изношенности инфраструктуры, отсутствие инвестиций, наличие задолженности за энергоресурсы, экономически необоснованные тарифы, низкое качество оказываемых услуг. Практически все предприятия ВиВ убыточны, прежде всего в сельских районах с большой протяженностью сетей, значительными финансовыми издержками и малым количеством населения, невысоким качеством менеджмента. Но деятельность таких предприятий может быть выведена на безубыточность при условии разработки и реализации Плана организационно-управленческих, технических и экономических мероприятий по оздоровлению существующих предприятий водоснабжения и водоотведения.

Укрупнение коммунальных активов положительно зарекомендовало себя на территории большинства субъектов Российской Федерации. Оперативное управление укрупнённой отраслью создаёт предпосылки к концентрации привлечённых инвестиций, приводит в порядок региональное, муниципальное и частное имущество водохозяйственного комплекса, для стратегического развития в интересах населения региона и основного собственника – региональной власти - обеспечивается капитализация отрасли, выстраивается стабильная и качественная система ВиВ, решаются со-

циальные и экономические приоритеты развития.

Серьёзная капитализация системы водоснабжения и водоотведения возможна при реализации факторов:

- 1) доминирования единого регионального оператора в соответствующем хозяйственном комплексе региона;
- 2) заинтересованности и административной поддержки Правительства Республики;
- 3) эффективном и профессиональном управлении;
- 4) абсолютной прозрачности деятельности и финансовых потоков.

Соответственно, целесообразно создание единого регионального оператора ВиВ в форме акционерного общества с условным названием ОАО «Чистая вода Дагестана» с блокирующим пакетом у Правительства Республики и участием частного производственного и финансового капитала. Предприятие, в рамках государственно-частного партнёрства, должно объединить и потенциально финансово успешные предприятия-доноры, и экономически слабые водоканалы. За счёт консолидации денежных потоков, сокращения накладных расходов, обеспечивается развитие водохозяйственного комплекса и выравнивание качества водоснабжения населения. Создание новой структуры в форме акционерного общества позволит получить новый экономически обоснованный тариф, включить в тариф расчётную прибыль (в соответствии с законодательством исключаемую из тарифов МУП), привлечь проектное финансирование на модернизацию инфраструктуры.

Стратегия создания единого оператора подразумевает разработку конкретного плана действий по созданию комплексной программы экономии издержек, формирования единого cash-pooling (консолидация финансовых ресурсов), привлечение кредитного финансирования за счёт обеспечения займов совокупным имуществом водоканалов, кросс-гарантиями.

Преимущества единого регионального оператора:

- 1) системная надёжность за счёт высокоманевренного оперативного резерва;
- 2) постепенное выравнивание тарифов на территории всего региона;

3) проведение сплошной инвентаризации, регистрация регионального и муниципального имущества, минимизация рисков потери государственного имущества;

4) повышение доходной базы (увеличение реализации, доходов от прочей деятельности);

5) перераспределение финансовых средств, техники, персонала, снижение издержек (создание единой диспетчерской службы, собственной подрядной организации полного цикла, централизация закупок, сервисные службы, оптимизация численности и т.д.);

6) повышение рентабельности бизнеса за счёт развития сопутствующих производств (оборудования и материалов);

7) формирование равных условий для потенциальных инвесторов-застройщиков по созданию коммунальной инфраструктуры (единый тариф на подключение);

8) взаимодействие с профильными профессиональными высшими и средними специальными учебными заведениями, техническими училищами при подготовке инженерного, среднетехнического и рабочего кадрового ресурса;

9) участие в нормотворчестве, лоббирование интересов предприятий отрасли на муниципальном, региональном, федеральном уровнях.

Объединение активов разной формы собственности (государственная, муниципальная, частная) имеет специфику, поэтому необходим авторитетный координирующий орган, созданный при Правительстве Республики Дагестан, который представит «дорожную карту» объединения для водоканалов каждого населенного пункта, обеспечит административный ресурс для привлечения средств федеральных и региональных государственных программ, контроль за эффективным их расходованием. Учитывая технологическую связанность многих водоканалов, возможно расширение деятельности оператора без проведения конкурсов в рамках действующего законодательства прямым присоединением объектов инфраструктуры.

Объединение водоканалов Республики Дагестан позволит:

1) создать единого оператора ВиВ с объёмом выручки в несколько млрд. руб.;

2) утвердить единую инвестиционную программу, обеспечивающую реконструкцию объектов за счёт платы за подключение;

3) сократить накладные расходы за счёт централизации управленческих функций;

4) вывести перераспределением финансовых потоков на безубыточность все водоканалы, став-

шие филиалами;

5) минимизировать экологические риски централизованным контролем качества сточных вод;

6) унифицировать тарифы для абонентов Республики эволюционным путём;

7) включить укрупнённые объекты в государственные программы, получить федеральное, региональное финансирование и привлечение средств целевых, в том числе международных, программ.

Первоочередные задачи:

1. Создание при Правительстве Республики координирующего органа по определению стратегии развития водохозяйственного комплекса Республики с участием республиканских и федеральных органов управления, привлечённых специалистов;

2. Разработки плана мероприятий по оздоровлению существующих предприятий ВиВ и дорожной карты по реализации стратегии создания единого республиканского оператора водоснабжения и водоотведения с последующей адаптацией к реальным условиям;

3. Текущая актуализация территориальных схем водоснабжения и водоотведения, реализация «дорожной карты» и Программы создания регионального оператора водоснабжения и водоотведения;

4. Консолидация активов под управлением единого оператора ВиВ Республики Дагестан.

Целесообразно в качестве основы при создании единого оператора использовать государственные республиканские активы ГУП «Чистая вода» Республики Дагестан.

Обоснование возможности консолидации активов:

1. Несколько организаций ВКХ (МУП, ООО, ОАО) муниципальных образований (МО) Республики Дагестан питаются водой из системы магистральных водопроводов, эксплуатируемых ГУП «Чистая вода» на праве хозяйственного ведения, платят за транспортировку и очистку воды;

2. Имущество ГУП «Чистая вода» принадлежит Республике Дагестан, находится в хозяйственном ведении ГУП «Чистая вода», переданы в управление ГУП «Чистая вода»;

3. Возможность создания единого оператора на базе ГУП «Чистая вода»:

Создания единого республиканского оператора на базе ГУП «Чистая вода» возможно заключением договора аренды или концессионного соглашения по итогам конкурсных процедур, либо без них, так как объекты технологически связаны. Для этого необходимо получить согласие органов местного самоуправления и расширить полномочия в Уставе ГУП «Чистая вода» (если там есть ограничения).

После заключения договоров аренды или концессии необходимо ликвидировать или репрофилировать остальные МУПы, во избежание признания сделки недействительной по иску прокуратуры;

4. Возможность передача активов одного МО другому:

Закон предусматривает передачу имущества МО государственным или другим субъектам МО во временное или постоянное пользование, но, как это осуществлять на практике, в российском законодательстве не указано. Как один из вариантов, возможно внести в республиканское законодательство изменения, где прописать полномочия единого оператора, порядок передачи имущества, полномочий по организации водоснабжения и водоотведения. Необходимо внести соответствующие изменения в законодательство как Республики Дагестан, так и МО, передать полномочия, а Республика

Дагестан делегирует их своему ГУП «Чистая вода».

5. Возможность консолидации активов у единого оператора ВиВ как у межмуниципальной организации в виде акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью. Представительные органы муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения могут принимать решения об учреждении межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, объединяющих активы частных операторов ВиВ и активы организаций ВКХ, связанными, или не связанными технологически с ГУП «Чистая вода».

Существует несколько вариантов путей объединения, их выбор возможен после определения стратегии развития республиканского водохозяйственного комплекса Республики Дагестан.