

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА В ВОДОСНАБЖЕНИИ И ВОДООТВЕДЕНИИ

Антон Ефимченко

*Заместитель начальника управления по сопровождению
инвестиционных проектов, Государственное унитарное предприятие
Ростовской области «Управление развития систем
водоснабжения» (ГУП РО «УРСВ»), Россия*

АННОТАЦИЯ: Изучены особенности реализации концессии как формы государственно-частного партнёрства в субъектах Российской Федерации. Выявлены правовые аспекты и проблемы, препятствующие реализации концессионных соглашений.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: государственно-частное партнёрство (ГЧП), единый оператор, концессия, концессионное соглашение, нормотворчество.

ABSTRACT: The features of the implementation of the concession as a form of Public Private Partnership in the subjects of the Russian Federation are studied. Legal aspects and problems that impede the implementation of concession agreements are identified.

KEYWORDS: Public Private Partnership (PPP), united operator, concession, concession agreements, rule-making.

* * * *

Государственно-частное партнёрство (ГЧП) по своей сути есть соединение возможностей и усилий нескольких участников процесса достижения определённой цели, реализация которой необходима прежде всего государству, а процесс выгоден прочим партнёрам-участникам получением либо финансовой прибыли, либо иными экономическими и/или политическими преференциями. Участниками партнёрства могут быть российские или иностранные юридические либо физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, некоммерческие организации, чья уставная деятельность предусматривает возможность ведения коммерческих, производственных операций и т.д. Обязательный участник ГЧП - государство.

Одна из наиболее распространённых и эффективных форм управления ГЧП – концессионное соглашение. Последние годы в своей практической деятельности мы сталкиваемся с некоторыми практическими, прежде всего организационными, экономическими и правовыми препятствиями при управлении концессионным соглашением на инфраструктурные объекты, прежде всего на региональное имущество и имущество муниципальных образований, связанное с предоставлением населению услуг водоснабжения и водоотведения (ВиВ).

Концессионное соглашение есть юридически оформленный договор, по которому одна сторона обязуется за свой счёт создать, реконструировать, эксплуатировать определённое имущество, а вторая сторона обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права для осуществления деятельности с этим имуществом, по своей сути предметом реализации ГЧП. Концессионные соглашения заключаются по результатам конкурса в соответствии с российским законодательством, прежде всего положениями Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Практически все предприятия ВиВ убыточны, особенно в сельских районах с большой протяжённостью сетей, значительными финансовыми издержками и малым количеством населения, невысоким качеством менеджмента. Деятельность таких предприятий в рамках концессионных соглашений, включающих правовые, организационно-управленческие, технические и экономические мероприятия по оздоровлению существующих предприятий, значительно эффективнее. Объединение коммунальных активов и заключение концессионных соглашений положительно зарекомендовало себя на территории большинства субъектов Российской Федерации, например, в Ленинградской и Ростовской областях, Краснодарском и Ставропольском краях, части Московской области, что определяет полезность и необходимость обеспечения комфортных условий проживания населения регионов России. Но в части городов и посёлков Ростовской области население страдает от нехватки воды в жаркое время года, а в засушливые годы – практически круглогодично. В то же время из заброшенных и неэксплуатируемых шахт откачивается прямо на рельеф значительное количество так называемых «шахтных вод». Эти воды загрязнены шламом, который накапливается и не позволяет использовать шахтную воду для производственных, хозяйственных и бытовых нужд. Переполненные шламонакопители превратились в объекты накопленного экологического ущерба на территории тех районов, где сконцентрировано население так называемых «шахтёрских городов», например, Октябрьский район, города Шахты, Но-

вошагинск и т.д. Срок эксплуатации имеющегося оборудования и сооружений водоотливных комплексов в 2-3 раза превышает нормативный. Кроме того, в Ростовской области изрядное количество устаревших и давно эксплуатируемых очистных сооружений канализации, характеризующихся высоким уровнем заилённости, добавляющих экологические проблемы. Поэтому необходимо проводить активную разработку программы внедрения оптимальных технических решений по минимизации и ликвидации негативного воздействия шахтных вод на водные объекты, разработать математическую модель, уточнить места строительства очистных сооружений, что позволит использовать шахтные воды промышленностью и населением.

Для их преодоления и готовятся концессионные соглашения в рамках ГЧП, при областном правительстве следует инициировать создание рабочей группы по изучению возможности применения шахтных вод для производственных, хозяйственных и бытовых нужд, произвести оценку количества и расположение потенциальных источников, дебет каждого, химический анализ воды, накопленный шлам и его состояние, иные данные, которые могут быть использованы при решении проблемы обеспечения населения комфортными условиями проживания. Как свидетельствует опыт участия в подготовке ГЧП в Московской области, возникают проблемы правового характера, связанные с тем, что в одну концессию попадают разные имущественные комплексы, поэтому появляется необходимость глубокого изучения конкретных программ ГЧП и привлечения предпроектного финансирования концессии. Московская область преодолела эту коллизию. В соответствии с п.п. 2 и 3 статьи 7 Федерального закона от 17.08.2015 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и пунктом 3.9 Правил рассмотрения Федеральной антимонопольной службы и её территориальными органами ходатайств и уведомлений, представляемых в соответствии с требованиями статьи 7 Федерального закона «О естественных монополиях», утверждённых приказом ФАС России от 16.03.2006 г. № 54, согласована возможность аренды основных средств в рамках развития системы водоснабжения и водо-

отведения территорий Щёлковского и Пушкинского муниципальных районов Московской области, городских округов Королёв, Фрязино и Ивантеевка Московской области. Инженерная инфраструктура этих муниципальных образований технологически связана и образует межуниципальную централизованную систему водоотведения на основе магистрального коллектора «Соколовский» (собственность Щёлковского района, в хозяйственном ведении МУП ЩМР «Межрайонный Щёлковский водоканал») и Щёлковские межрайонные очистные сооружения (государственная собственность Московской области в аренде у ЗАО «Экоаэроосталкер», изъята из аренды на основании решения собственника о реконструкции очистных сооружений в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ ст. 48 п.1, ст. 52 п.4). Решением органов местного самоуправления расторгнут договор концессии с ООО «Водоканал» (г. о. Ивантеевка) и договор аренды с ОАО «Водоканал» (г. о. Королев), получено согласие МУПов г. о. Фрязино и Пушкинского района на изъятие имущества из хозяйствования. Законодательная база для этих действий: № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»; № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»; № 416-ФЗ от 07.12.2011 г. «О водоснабжении и водоотведении»; № 115-ФЗ от 21.07.2005 г. «О концессионных соглашениях».

Таким образом, использование правовых методов управления государственно-частным партнерством на основании Федерального закона №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» обеспечило возможность создать единого оператора водоснабжения и водоотведения для заключения эффективного концессионного соглашения.

Поэтому нами в Ростовской области проведены переговоры с потенциальными инвесторами, презентована комплексная модернизация очистных сооружений для доведения шахтных вод до соответствия всем санитарным нормам и использования в промышленности, хозяйственно-бытовом водоснабжении населения, установка переработки накопленного шлама до уровня экологически безопасного продукта, остающегося после фильтрации и очистки стоков.